

POUR UNE METROPOLE PARTICIPATIVE ET CITOYENNE.

26 mai 2015

Contact |
lahgglo@laposte.net
06 38 28 41 52
www.lahgglo.org

Sollicitées par la Métropole, fin avril 2015, les associations d'habitants et unions de quartier ont choisi de répondre sous différentes formes, soit par écrit, soit lors des temps internes d'échanges en commissions ou réunions de travail. Elles font référence à certains de leurs écrits récents dans des journaux de quartier ou ont fait appel à idées au sein de leur propre quartier.

Ce document est un condensé des échanges avec les membres d'environ vingt quartiers différents de la Métropole, dans le cadre de la commission commune Démocratie Locale et Participation commune au CLUQ et à LAHGGLO (voir liste en fin de document). Il s'appuie également sur les travaux de LAHGGLO de 2013¹ et 2014².

1/ La Métropole s'engage à être participative et citoyenne

Dans la note envoyée aux associations d'habitants fin avril, la Métro a exprimé plusieurs engagements en matière participative :

Faire de la participation un outil de cohésion sociale et territorial: soutien aux initiatives ; droit à l'interpellation citoyenne ; participation des conseils citoyens des quartiers prioritaires au pilotage du contrat de ville ; outil pour l'expression des points de vue divers ; plus grande diversité sociale et territoriale dans les instances participatives

Améliorer l'adéquation des services publics aux besoins : ouverture des données publiques ; comité d'usagers ; intégration de la maîtrise d'usage dans l'élaboration des projets

Développer une culture de la participation : guide de la participation pour les élus et agents ; réseau territorial de la participation ; plateforme numérique participative pour les projets soumis à participation



2/ D'accord pour contribuer, mais des délais trop courts et une demande complexe

Sollicitées pour contribuer aux réflexions, les associations et membres d'associations ayant répondu regrettent que cette démarche n'ait pas été lancée avant même la création de la Métropole, alors qu'elles avaient interpellé l'équipe nouvellement élue (cf documents de LAHGGLO)

D'autre part, si les élus ont eu besoin de plusieurs mois de maturation et de débat sur ce sujet, comment peuvent-ils demander aux associations de faire leur retour en à peine un seul mois ? Ces associations s'engagent auprès de leurs administrateurs à respecter un processus de débat en leur sein et refusent de se soumettre au diktat de l'urgence. Exceptionnellement, certaines ont accepté de modifier ce processus. D'autres n'ont pas pu le faire.

Trop large, trop généraliste, cet appel n'a pas toujours été compris. Il paraît complexe et parfois un peu ésotérique de réfléchir à cette politique.

La réussite de la *Métropole Participative et Citoyenne* passera donc par

- le respect de tous les acteurs, en tenant compte des contraintes de chacun
- en étant attentif à ne pas exclure par des démarches insuffisamment ancrées dans la réalité des habitants.

¹ Quelles relations entre les associations d'habitants du Grand Grenoble et l'intercommunalité – octobre 2013

² La Métropole, ça nous concerne – décembre 2014

3/ La Métro : si proche et si loin à la fois.

La Métropole est au cœur de la vie de quartier, puisque « la majeure partie des sujets identifiés lors des tours de quartier organisés par les municipalités sont du ressort de la Métropole ». Mais la géographie de cette Métropole a changé et désormais si « Villeneuve est au centre de la Métro », de nombreuses communes sont petites et rurales. Les habitants n'ont pas tous les mêmes attentes, ni les mêmes contraintes. Quelle est l'échelle imaginée pour assurer le bon niveau de gestion et de proximité? Est-ce celui du découpage des comités de ligne du SMTC?

Chacun ne s'intéresse qu'à son strict domaine sans avoir ni regard, ni échanges avec d'autres instances.

Si La Métropole reconnaît que la cellule de base communale reste primordiale, les élus de ces communes ne jouent cependant pas tous la carte de la Métropole. Ainsi on constate qu'« il n'y a pas de relais entre élus communaux, élus de la Métropole et élus départementaux ou régionaux ».

Parfois même ils pratiquent l'art de se défaire sur les autres institutions, de manière plus ou moins assumée. Si on reconnaît que la « perte de pouvoir » des élus communaux soit difficile à accepter, qu'ils aient parfois des difficultés à s'informer, la règle du jeu a changé et les élus doivent s'engager dans de nouvelles manières de faire.

Enfin, certains regrettent que la réforme territoriale n'ait pas été jusqu'au bout de la suppression d'un étage du millefeuille politique. Ainsi le découpage primaire/mairie, collège/département, lycée/région, est un véritable frein pour l'intégration de la vie de ces établissements dans les quartiers et la ville.

La réussite de la *Métropole Participative et Citoyenne* passera donc par l'articulation entre les différents niveaux communaux et intercommunaux dans une négociation multipartite :

- Le respect des dispositifs existants dans les quartiers
- La reconnaissance des différences territoriales et l'invention de politiques publiques nuancées, c'est-à-dire des dispositifs qui mettent en évidence les différences plutôt que de les gommer (exemple d'une politique d'aménagement des coteaux)
- Le renforcement de l'information des élus communaux de toutes les communes, en s'assurant du respect des obligations réglementaires de rapport en Conseil Municipal, obligations qui pourraient être inscrites dans une « Charte des Elu-e-s de la Métropole »
- Une information régulière sur les transferts d'agents communaux vers l'intercommunalité et sur les économies réalisées. Un tableau de ces transferts devrait être accessible à tous.
- L'incitation des habitants et associations à s'adresser directement aux élus de la Métro.
- Un point d'accueil unique pour la prise en charge des problèmes dans les villages et quartiers
- La mobilisation pour un suffrage direct des représentants de la Métropole.

4/ La Métro : comment ça marche?

Cela revient comme un leitmotiv dans les contributions : « Elle est insaisissable et fait l'effet d'une usine à gaz » ; « La création de la Métropole éloigne l'habitant de la décision » ; « il faudrait des règles simples pour être plus clair et plus rapide ».

La Métropole est un machin éloigné et peu connu

La réussite de la *Métropole Participative et Citoyenne* passera par l'information sur ses rôles et missions, c'est-à-dire par :

- Une place systématique et large pour la Métropole dans chaque bulletin municipal,
- La participation des conseillers communautaires aux AG, tours et diagnostics de quartiers
- Des cycles pédagogiques annuels permettant de mieux comprendre les rôles et missions de la Métro. Ces cycles seraient communs aux habitants, élus et agents des communes
- La mise en ligne d'une documentation (cartographie, tutoriels, ...) illustrant la répartition des compétences entre les acteurs du territoire, et indiquant les responsables à contacter
- Une information régulière et pédagogique sur la construction de la Métropole dans le Métroscope, dont l'exhaustivité de la distribution doit être recherchée.

Annexe 3 : Pour une Métropole participative et citoyenne 2/4

5/ A la recherche de continuité, de lisibilité et d'efficacité de la participation métropolitaine

En l'espace de quelques années, les habitants ont participé aux « Jeudis du projet d'agglomération », aux « Ateliers Métro-Citoyens », à la « Fabrique métropolitaine », aux concertations des « polarités », ... Ils ont également contribué à l'élaboration d'une

Charte de la Participation, tombée aujourd'hui aux oubliettes. Tous ces dispositifs ont été des lieux riches d'échanges et d'idées, mais ont-ils vraiment servi ? Ne peuvent-ils pas encore servir ?

Par ailleurs, le Conseil de Développement et la Commission Consultative des Services Publiques sont des instances mal connues et amenées à évoluer pour tenir compte des changements de périmètre géographique et de responsabilités. « La multiplication des lieux et instances participatives crée un risque de confusion et de dispersion ».

La Métropole ne doit pas obscurcir le paysage participatif, mais au contraire, contribuer à faire vivre ces instances de participation en assurant une continuité de financement.



Dans une *Métropole Participative et Citoyenne*, les instances métropolitaines de participation devraient chercher à se faire connaître et à partager leurs travaux, en :

- suscitant des contributions des conseils et associations de quartier
- représentant mieux la diversité de la population et les bassins de vie
- organisant des réunions décentralisées, par grands secteurs
- ouvrant le débat sur les conditions de mise en œuvre de différents outils tels que panel citoyen, tirage au sort, alerte citoyenne ...
- assurant la mise en œuvre de la Charte de la participation réactualisée

6/ Une concertation au bon moment

La concertation pour les projets se fait soit dans le cadre d'enquête publique, soit par des dispositifs spécifiques dont la Métro peut être à l'origine.

Trop souvent, la consultation se fait alors que tout a déjà pris forme

Bien souvent les enquêtes publiques reçoivent une faible publicité et les dossiers sont souvent épais et complexes. Il faudrait que tous les habitants soient incités à donner un avis, avec leurs mots, et leurs connaissances et pas seulement leur capacité à décortiquer les énormes rapports soumis à leur sagacité. « La loi ne donne aucune obligation d'agir ainsi, mais elle ne donne aucune interdiction non plus. »

Dans une *Métropole Participative et Citoyenne*, l'avis des habitants et des associations est recherché suffisamment en amont des projets pour faire bouger les lignes des projets. Cela peut se faire par :

- Un agenda métropolitain annuel pour une meilleure visibilité des grands projets de la Métro et des communes. Cet agenda s'assurerait que les démarches de concertation importantes soient bien réparties dans l'année.
- Pour les enquêtes publiques, une publicité sans commune mesure avec la publicité actuelle (radio, télévision, journaux), plusieurs semaines avant qu'elles aient lieu, et donnant lieu à des explications publiques aux habitants.
- Un retour des commissaires enquêteurs en réunion publique, montrant que chacun a été entendu et soulignant les réserves.

page 3/4

Annexe 3 : Pour une Métropole participative et citoyenne
3/4



7/ La culture, ferment pour faire naître un esprit métropolitain ?

« Les gens ont peur de se faire bouffer par la ville » ; « Notre seul événement commun, c'est la Foire des Rameaux » ; « Développer un réseau de rucher pour préserver le caractère naturel de la Métro »

La société d'aujourd'hui crée plus de barrières qu'elle n'en détruit, et tend à monter les habitants les uns contre les autres. Un lien de confiance entre habitants et institutions est à retisser, patiemment mais durablement. La culture peut y contribuer en permettant l'expression sous toutes ses formes

Pour une *Métropole Participative et Citoyenne*, la Métro pourrait se doter d'une politique culturelle :

- projet d'expositions artistiques, qui font du lien entre les quartiers dans un cadre métropolitain
- promotion des fêtes de village, vide-greniers, animations pour les jeunes
- développement d'initiative fédératrices urbain/rural telles qu'un rucher école
- soutiens des espaces socio-culturels de proximité (bibliothèque, maison pour tous, ...)

8/ Où en est-on du projet métropolitain ?

Conscient du destin commun des communes réunies dans la Métro, il paraît indispensable de construire un projet métropolitain, à l'aune de ce que les Parcs Naturels ont mis en place sur leur territoire.



Constatant que « le changement de statut n'a pas entraîné de changement de nom, contrairement à l'Université », il serait intéressant de mobiliser les habitants autour de la représentation qu'ils s'en font.

La réussite de la *Métropole Participative et Citoyenne* passera par le passage d'un territoire institutionnel à un territoire de projet, ouvert à ses territoires voisins, par :

- une consultation des habitants sur l'avenir de la Métropole, sur le nom donné à ce territoire
- le déploiement de panneaux indiquant l'entrée dans la Métropole.
- des lieux dédiés à l'information et la concertation pour tout projet sur plusieurs communes
- le déploiement d'un outil d'écoute active d'alertes citoyennes
- une incitation à développer des projets dépassant les limites communales et métropolitaines
- une commission mixte de suivi de la construction de la Métropole, rassemblant élus, techniciens, habitants, associations pour s'assurer que cette construction se fera au service de tous et dans une économie de moyens.



LAHGGLO veut rappeler la nécessité d'une **écoute approfondie** des aspirations des habitants, sur l'ensemble du territoire. **Donnons la parole** à ceux qui ne l'ont pas pour des raisons multiples qui vont de la timidité à la crainte de ne pas comprendre ou de se sentir inutile.

Appuyons nous sur les **associations** qui ont fait l'effort de rassembler des personnes, de **mettre à disposition de l'information** sur des sujets dont elles n'avaient pas nécessairement conscience. Permettons, les échanges dans la plus grande liberté afin d'émettre **des avis nourris en profondeur**.

Le processus démocratique doit être **lent** pour permettre l'imprégnation des citoyens, **itératif** pour être capable de prendre en compte leurs avis et les soumettre à celui des autres, et **édificateur** pour permettre la construction collective. (Jo SPIEGEL) .

Ont participé à cette contribution collective des membres des associations suivantes :

Union de Quartier Centre-Ville, Union de Quartier Notre-Dame, Union de Quartier Centres-Gare, Union de Quartier Arago-Jean-Macé-Martyrs, Union de Quartier St Laurent-Rive Droite, Union de Quartier Mutualité-Préfecture, Union de Quartier Exposition-Bajatière, union de Quartier Malherbe, Union de Quartier Village Olympique-Vigny Musset, Union de Quartier Foch Aigle Libération, Union de Quartier Berriat St Bruno, Union de Quartier de Brié et Angonnes, Union de Quartier Portail Rouge Saint Martin d'Hères, Comité de Quartier Nord d'Eybens, Union de Quartier Buclos Grand Pré Meylan, Union de Habitants des Béalières Meylan, Vivre aux Aiguinards Meylan, Union des Habitants du Haut Meylan, Association des Habitants de Charlaix-Maupertuis, Corenc Village d'Avenir, Fontaine Innovante et Citoyenne, Le Fontanil Citoyen, Vivre à la Monta St Egrève

page 4/4

Annexe 3 : Pour une Métropole participative et citoyenne
4/4